

ОРОН ЗАЙН ӨГӨГДЛИЙН ДЭД БҮТЦИЙН ТУХАЙ ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙН ТАНИЛЦУУЛГА

Улаанбаатар хот

2022.08.25

1 Хууль зүйн үндэслэл

Монгол Улсын Их Хурлын 2020 оны 52 дугаар тогтоолоор баталсан “Алсын хараа-2050” Монгол Улсын урт хугацааны хөгжлийн бодлогын баримт бичгийн 3.6-д “Ухаалаг, иргэн төвтэй газрын нэгдмэл удирдлага, менежментийн тогтолцоог хэрэгжүүлэх замаар тэгш байдал, шударга ёс, үндэсний эдийн засгийн аюулгүй байдал, тогтвортой хөгжлийг хангана.” гэсэн зорилтыг дэвшүүлж, 2031-2040 онд үндэсний орон зайн мэдээллийн нэгдсэн платформыг бий болгон хөгжүүлж, хэрэглэж хэвшсэн байх үр дүнд хүрэхээр заасан бөгөөд “Алсын хараа-2050 Монгол Улсын урт хугацааны хөгжлийн бодлогын хүрээнд 2021-2030 онд хэрэгжүүлэх үйл ажиллагаа”-ны 3.6.16, 5.3.7-д “Байрлалд суурилсан орон зайн мэдээллийн эдийн засаг, нийгэмд үзүүлэх үр өгөөжийг нэмэгдүүлнэ.”, “Орон зайн мэдээллийн дэд бүтцийг хөгжүүлж шийдвэр гаргах бүх түвшинд ашиглана.” гэж тус тус тусгагдсан.

Монгол Улсын Засгийн газрын 2020-2024 оны үйл ажиллагааны хөтөлбөрийн 3.7.2-т “Цахим Монгол” арга хэмжээний хүрээнд олон улсын геодезийн сүлжээнд холбогдсон, байнгын ажиллагаатай станцуудаас бүрдсэн геодезийн хэмжил зүйн дэд бүтэц, хаягжилтын нэгдсэн системийг монгол орны нийт нутаг дэвсгэрийн хэмжээнд байгуулж, тэдгээрийн тоон мэдээллийг түгээх тогтолцоог үе шаттайгаар бий болгоно гэж заасны дагуу Орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцийн тухай хуулийн төслийг боловсрууллаа.

2 Практик шаардлага

2.1 Орон зайн өгөгдлийн хэрэглээ

Өнөөдөр Монгол улсад орон зайн өгөгдлийн санг бүрдүүлэх, ашиглах асуудлыг зохицуулсан хүчин төгөлдөр үйлчилж буй 13 хуульд давхардсан тоогоор 44 мэдээллийн сан¹ ийн талаар тодорхой зохицуулалт байгаа боловч сангуудын хоорондын уялдааг хангах, орон зайд дүрслэгдэх өгөгдөл, мэдээллийн нэгдсэн системийг бий болгох, орон зайн өгөгдлийн нэгдмэл байдлыг хангахтай холбоотой эрх зүйн зохицуулалт байхгүй байна. Үүний улмаас орон зайн өгөгдлийн сан /газар зүйн мэдээллийн сан/-г яам, агентлаг, байгууллага, төслийн нэгж бүр өөр өөрсдийн түвшинд, янз бүрийн аргаар байгуулсаар ирсэн. Жишээлбэл:

- Байгаль орчны чиглэлээр үйл ажиллагаа явуулж буй яам, Усны газар, Ойн газар, Ус, цаг уур, орчны шинжилгээний газрын харьяа мэдээлэл, тооцооллын төв, байгаль хамгаалах олон улсын төслүүд /нэлээд олон төсөл бий/;
- Хүнс, хөдөө аж ахуйн чиглэлээр үйл ажиллагаа явуулж буй яам, газар, олон улсын төслүүд;
- Эрчим хүч, эрдэс баялгийн чиглэлээр үйл ажиллагаа явуулж буй яам, Ашигт малтмалын газар, Газрын тосны газар, мэдээллийн төв, Дэлхийн банкны төсөл;
- Зам, тээвэр, барилга, хот байгуулалтын чиглэлээр үйл ажиллагаа явуулж буй яам, замын газар, тээврийн газар, Газрын харилцаа, барилга, геодези, зураг зүйн газар /Үндэсний газрын мэдээллийн систем/, олон улсын төслүүд;
- Нийслэлийн захирагчийн албаны холбогдох газар, албад /Барилга, хот байгуулалтын алба, Газрын алба / г.м

¹ Орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцийн тухай хуулийн төслийг боловсруулах, хэрэгцээ, шаардлагыг урьдчилан тандан судалгааны тайлангаас

Эдгээрийн уялдаа, холбоог хангахад нэгдсэн стандартын дагуу бүрдүүлж, ашигласнаар төсвийн давхардал, мэдээллийн шинэлэг, баталгаатай байдал хангагдах юм.

2.2 Нээлттэй орон зайн өгөгдлийн сангийн хэрэглээ

2.2.1 Иргэдийн хэрэгцээ

Хотын хүн амын өсөлтийг хэрхэн төлөвлөж шийдвэрлэх вэ?, Агаарын бохирдол юунаас болж байна вэ?, Хэдэн гол, мөрөн, нуур эсвэл хэдэн хувь нь устаж үгүй болж байна вэ? Сургууль, цэцэрлэг, ясли, дэлгүүр, автобусны буудалд ойрхон, үйлдвэрийн утаанаас зайтай байр, хашаа хаана байна вэ?, Ард Аюушийн 10-р гудамж хаанаас эхлээд хаана дуусдаг юм бол? Багахангай дүүрэг хаана байдаг вэ?, аль аймгийн ямар сумдтай хиллэдэг юм бэ? гэх мэт асуултын хариуг иргэн хүн өөрийн ая тухтай орчинд амьдрах, сурч боловсрох, мэдээлэл олж авах үндсэн эрхийнхээ хүрээнд төрийн үйлчилгээгээр дамжуулан авах хүсэлтэй байдаг боловч төр шинэлэг, баталгаат мэдээллээр хангах боломж хомс байдаг. Үүний улмаас иргэд нэгнээсээ асуух, интернэтээс хайх, Google Earth, Openstreetmap газрын зураг гэх мэт тодорхойгүй, гадны эх сурвалжаас мэдээлэл авч байна.

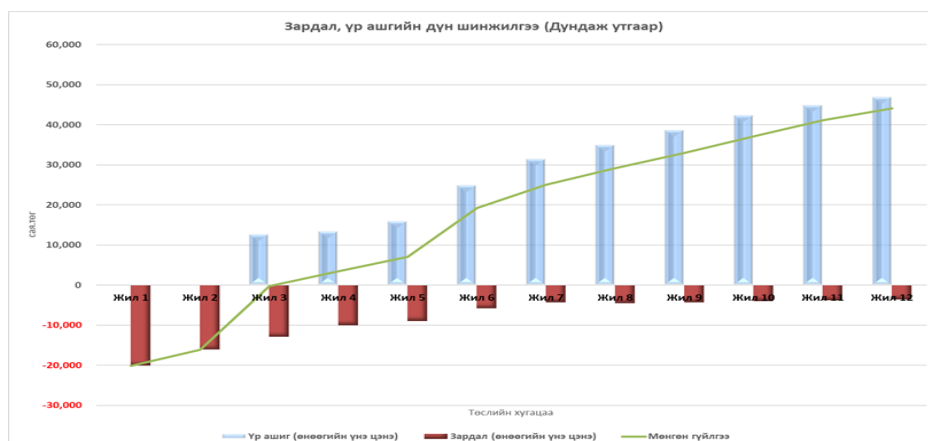
2.2.2 Ухаалаг хот, бизнесийн орчин

Ухаалаг хотыг тодорхойлогч нэг хүчин зүйл нь аюулгүй, түгжрэлгүй, эдийн засгийн хэмнэлттэй замчлах системийн хэрэглээ буюу байрлалд суурилсан замчлах систем /roadmap/ юм. Манай улсын хот суурин газруудын суурь орон зайн өгөгдлийн баталгаатай, нээлттэй байдал хангалтгүй байгаагаас дэлхийн байрлал тодорхойлох тогтолцоо (GPS)-ны болон авто замын навигацийн, байрлалд суурилсан төрөл бүрийн хайлтын, онлайн бүтээгдэхүүн үйлчилгээ /автомашин газрын зураг, бараа, бэлэн хоол хүргэлтийн үйлчилгээ, шуудан /-ний хязгаарлагдмал, ухаалаг хотыг дэмжсэн бизнесийн орчин бүрдэхгүй байна.

2.3 Орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцийн хэрэглээ

Мэдээллийн технологийн хөгжил нэмэгдэхийн хэрээр их өгөгдөл /big data/, нээлттэй өгөгдөл /open data/, геопортал зэрэг их хэмжээний мэдээлэл агуулсан дэд бүтцийг бий болгох боломжтой болсон. Шийдвэр гаргах түвшинд орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцийг ашиглах нь давхардсан зардлыг бууруулах, оновчтой хөрөнгө оруулалт хийх, алдаагүй бодлого гаргах боломжийг бүрдүүлдэг. Дэлхийн банкнаас 2019 онд Монгол улсад хийсэн судалгаа² -нд дурдсанаар манай улс орон зайн өгөгдлийн дэд бүтэц байгуулан ашиглавал эхний 2 жилд орлого зарлагаасаа бага түүнээс цааш 10 жилийн хугацаанд 2.6 дахин их үр ашиг хүртэнэ гэсэн дүгнэлтийг хийсэн.

Зураг 1 Орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцийн үр ашгийг валютаар үнэлсэн байдал, /WB, 2019/



² Үндэсний орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцийн Монгол Улсын нийгэм эдийн засагт үзүүлэх нөлөөллийн шинжилгээ” тайлан

2.4 Орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцийн нийгэм, эдийн засагт үзүүлэх шууд ба шууд бус дэмжлэг

Орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцээр дамжуулан байрлалд суурилсан дүн шинжилгээг ашигласнаар цахим засаглал бэхжих бөгөөд салбаруудын үйл ажиллагаанд дараах байдлаар эдийн засгийн шууд ба шууд бус дэмжлэгийг үзүүлнэ.

Газрын харилцаа:

- Газрын бүртгэлийн цэгцтэй, ил тод, баталгаат байдал хангагдах;
- Газраас улсын төсөвт төвлөрүүлэх орлогын хэмжээ бодитой, газрын татвар, төлбөрийн харилцааг зохицуулах цахим орчин бүрдэх;
- Газар чөлөөлөхтэй холбогдсон нөхөх олговрын хэмжээг бууруулах.

Хот байгуулалт, стратегийн төлөвлөлт:

- Хаягийн систем илүү боловсронгуй болж, иргэн хуулийн этгээдэд цаг хугацаа, эдийн засгийн хэмнэлт бий болох;
- Статистик мэдээлэлд орон зайн дүн шинжилгээ хийж, шийдвэр гаргах;
- Төвлөрлийг сааруулах ухаалаг төлөвлөлт хийх.

Тээвэр:

- Цаг хугацаа, зардал хэмнэсэн логистик байгуулах;
- Хөдөлгөөний ачаалалтай уялдсан тооцоолол хийх;
- Тээврийн аюулгүй байдал хангагдах;
- Авто зогсоолын ашиглалтыг сайжруулах.

Эрүүл мэнд, яаралтай тусламж:

- Байгаль орчин, экологид учрах хохирлыг бууруулах;
- Ослын үед цагдаа, гал түймэр, эмнэлгийн үйлчилгээг хурдан хүргэх;
- Гэмт хэргийн шалтгаан нөхцөл байдлыг шуурхай тодорхойлох;
- Мал, амьтны халдварт өвчний тархалт, сэргийлэх арга хэмжээг оновчтой тодорхойлох.

Уул уурхай, эрдэс баялаг:

- Хайгуул, судалгаанд зарцуулах хөрөнгийг бууруулах;
- Ашигт малтмалын лицензийн давхардалтай холбогдсон салбар хоорондын маргааныг арилгах;
- Хайгуул, ашиглалтын ажлын төлөвлөлт, хяналтыг сайжруулах.

Хөдөө аж ахуй:

- Бэлчээрийн даац, газрын доройтлоос зайлсхийх, урьдчилан таамаглах;
- Малын эрүүл мэндийг хамгаалах ажлыг илүү үр дүнтэй зохион байгуулах;
- Тариалалтыг байгаль цаг уурын нөхцөлтэй уялдуулан үр ашигтай төлөвлөх;
- Ургамлын болцыг бүсчилсэн байдлаар нарийвчлан тодорхойлох.

Инженерийн дэд бүтэц:

- Сэргээгдэх эрчим хүчний нөөцийн төлөвлөлт, үр ашгийг оновчтой тооцох;
- Төвлөрсөн системийн ачаалал, алдагдалд дүн шинжилгээ хийх боломж бүрдүүлэх;
- Хотын инженерийн шугам сүлжээний хангамж шаардлагатай хэсгийг тодорхойлох.

Бизнес эрхлэх:

- Жижиглэнгийн худалдааг хэмнэлттэй үр ашигтай зохион байгуулах, хэрэглэгчдэд илүү ойртох боломжтой болгох;
- Банк, санхүүгийн үйлчилгээг шаардлагатай газарт шуурхай хүргэх;
- Үл хөдлөх хөрөнгийн зах зээлийн оролцогчдыг байрлалаар нь ойртуулах, ашигтай худалдан авах хийх.

3 Гадаад орнуудын эрх зүйн орчны талаар

АНУ-д Ерөнхийлөгчийн зохион байгуулалт ба төсвийн газраас орон зайн мэдээллийн үйл ажиллагааг зохицуулахаар Холбооны газар зүйн мэдээллийн хороог 1994 онд байгуулан стратегийн төлөвлөгөө боловсруулан хамтран ажиллах, оролцох байгууллагуудыг нарийн тогтоосон байдаг. Холбооны газар зүйн мэдээллийн хорооноос 2018 оноос эхлэн Орон зайн мэдээллийн тухай хуулийн төслийг боловсруулж 2019 онд конгресстоо өргөн барьсан.

ӨАБНУ, Канад, Энэтхэг, БНСУ зэрэг улсуудад Орон зайн мэдээллийн хууль батлагдаж Үндэсний хороо байгуулан ажиллаж байна.

БНСУ-д 2000 онд Үндэсний газар зүйн мэдээллийн системийн хууль, ҮГМС-ийн хуулийг хэрэгжүүлэх Ерөнхийлөгчийн тогтоол батлагдан, 1995 оноос тав, таван жилээр мастер төлөвлөгөө боловсруулан одоо 5 дахь таван жилийн төлөвлөгөөг хэрэгжүүлж байгаа бөгөөд үүний үр дүнд БНСУ нь дэлхийд дээгүүр тооцогдох Орон зайн мэдээллийн санг буй болгон ердийн иргэд ч түүнийг гар утсаараа дамжуулан, өөрсдийн машинд суурилуулсан GPS-ийн навигацийг орон зайн мэдээллийн сантай хамтатган ашиг шимийг нь хүртэж байна.

4 Хууль тогтоомжийн төслийн хэлэлцүүлэг зохион байгуулсан талаар

Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн дагуу хууль тогтоомжийн төслийг хэлэлцүүлэг зохион байгуулах ажлын хүрээнд дараах арга хэмжээнүүдийг авч хэрэгжүүллээ. Үүнд:

Олон нийтийн цахим сүлжээгээр хэлэлцүүлэг явуулах ажлын хүрээнд тус яамны Цахим хуудас <https://mcutd.gov.mn/forum/21> -т хуулийн төслийг холбогдох материалуудыг хамт 2021 оны 10 дугаар сарын 16-ны өдрөөс 2021 оны 11 дүгээр сарын 22-ны өдрийг хүртэл байршуулан санал авч нэгтгэсэн.

Мөн хуулийн төслийг мэргэжлийн 4 холбоо /төрийн бус байгууллага/, 21 аймгийн Газрын харилцаа, барилга, хот байгуулалтын газар, нийслэлийн Газар зохион байгуулалтын газруудад 2021 оны 10 дугаар сарын 20-ны өдөр хүргүүлж, санал авч нэгтгэсэн болно.

5 Хуулийн төслийн бүтэц

5.1 Хуулийн төсөл нь 5 бүлэг, 20 зүйлтэй:

- Нэгдүгээр бүлэг. Нийтлэг үндэслэл
- Хоёрдугаар бүлэг. Орон зайн өгөгдлийн төрөл, дүрслэл, мэдээлэл, тэдгээрийн бүрдэл
- Гуравдугаар бүлэг. Орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцийн үйл ажиллагаа
- Дөрөвдүгээр бүлэг. Орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцийн удирдлага, зохион байгуулалт, хяналт, санхүүжилт
- Тавдугаар бүлэг. Бусад

Нэгдүгээр бүлэгт: Хуулийн зорилт, үйлчлэх хүрээг тодорхойлж, орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцийн үйл ажиллагаанд баримтлах зарчим, зарчмыг хэрэгжүүлэх арга, нэр томъёоны тодорхойлолтыг тусгасан.

Хоёрдугаар бүлэгт: Орон зайн өгөгдлийг ангилал, дүрслэл, тэдгээрийн бүрдэл, түүнд хамаарах өгөгдлийн жагсаалтыг тодорхойлсон. Ингэхдээ суурь орон зайн өгөгдлийн бүрэлдэхүүн мэдээллүүдийг өнөөгийн нөхцөл байдал, олон улсын түвшинтэй харьцуулан гаргасан. Мөн өгөгдлийн тухай мэдээлэл буюу мета-дата бүрдлийн тухай, мэдээллийг ашиглах эрхийн төрлийг тусгасан.

Гуравдугаар бүлэгт: Өгөгдөл бүрдүүлэх, боловсруулах, хадгалах, хамгаалах, түгээх, хэрэглэхтэй холбогдсон техникийн зохицуулалт, тэдгээрт тавигдах шаардлагыг тодорхойлсон. Геоплатформыг бүрдүүлэгч, хэрэглэгч талуудын хоорондох эрхзүйн харилцаа, орон зайн суурилсан бүтээгдэхүүн үйлчилгээг дэмжих эрх зүйн зохицуулалт, нээлттэй ба хаалттай өгөгдлийн зохистой харьцааг нарийвчлан тусгалаа.

Дөрөвдүгээр бүлэг: Орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцийг улсын хэмжээнд хэрхэн удирдах, засгийн газрын дэргэд ажиллах зохицуулах хорооны эрх үүрэг, байгууллага, хувийн хэвшлийн оролцоо, хүлээх үүргийн талаар тусгасан. Мөн санхүүжилт, орлого бүрдүүлэлт, зарцуулалтын эрх зүйн орчныг тодорхойллоо.

Тавдугаар бүлэгт: Хууль тогтоомж зөрчигчдөд хүлээлгэх хариуцлага, хууль хүчин төгөлдөр болох хугацааг заасан.

5.2 Дагалдах хуулийн төсөл

Мөн энэхүү хууль батлагдсаны дараа бэлтгэл ажлыг хангах, бусад хуульд нэмэлт өөрчлөлт оруулахаар дараах хуулийн төслүүдийг боловсруулсан. Үүнд:

- Орон зайн өгөгдлийн дэд бүтцийн тухай хуулийг дагаж мөрдөх журмын тухай
- Зөрчлийн тухай хуульд нэмэлт оруулах тухай
- Зөрчил шалган шийдвэрлэх тухай хуульд нэмэлт оруулах тухай
- Харилцаа холбооны тухай хуульд нэмэлт оруулах тухай
- Хаягжуулалтын тухай хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах тухай
- Геодези, зураг зүйн тухай хуульд нэмэлт оруулах тухай
- Төрийн болон албаны нууцын тухай хуульд өөрчлөлт оруулах тухай

БАРИЛГА ХОТ БАЙГУУЛАЛТЫН ЯАМ

ГАЗАР ЗОХИОН БАЙГУУЛАЛТ, ГЕОДЕЗИ, ЗУРАГ ЗҮЙН ГАЗАР

---oOo---